Информация по результатам экспертизы

проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера на территории Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, в графе «Документ-основание» Паспорта программы, в графе «Наименование порядка, номер приложения (при наличии)» приложения 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» указаны ссылки на нормативные акты, которые утратят силу с 01.01.2022.

Контрольно-счетная палата рекомендует скорректировать содержание Проекта программы с учетом нормативных актов автономного округа и Ханты-Мансийского района, действующих в период реализации муниципальной программы.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района, курирующий деятельность комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района.

Ответственным исполнителем программы определена администрация Ханты-Мансийского района в лице комитета экономической политики.

Соисполнителями муниципальной программы определены: департамент строительства архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района, департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района, комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района, управление информационных технологий администрации Ханты-Мансийского района, отдел по культуре, спорту и социальной политике администрации Ханты-Мансийского района, муниципальное бюджетное учреждение Ханты-Мансийского района «Имитуй», муниципальное автономное учреждение Ханты-Мансийского района «Организационно-методический центр», муниципальное автономное учреждение Ханты-Мансийского района «Редакция газеты «Наш район», муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление капитального строительства и ремонта», муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Централизованная библиотечная система».

Реализация муниципальной программы направлена на достижение целей:

1. Содействие самобытному социально-экономическому и культурному развитию коренных малочисленных народов Севера, защита их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

2. Создание оптимальных условий для устойчивого экономического и социально-культурного развития коренных малочисленных народов Севера на основе рационального природопользования, сохранения исконной среды обитания, традиционной культуры и быта малочисленных народов.

3. Создание условий для развития туризма общинами и представителями коренных малочисленных народов Севера.

Достижение целей муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Развитие традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, повышение ее экономического потенциала, в том числе для повышения уровня трудоустройства, самозанятости коренных малочисленных народов Севера.

2. Повышение уровня и качества жизни коренных малочисленных народов Севера.

3. Возрождение и развитие самобытной культуры, языка и национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера.

4. Формирование и продвижение брендирования территории Ханты-Мансийского района и туристского потенциала.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджета Ханты-Мансийского района.

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий также предусмотрены – федеральный бюджет, средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов, средства предприятий недропользователей и средства бюджетов сельских поселений. Расходы по указанным источникам финансирования Проектом программы не предусмотрены и составляют 0,0 рублей.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 13 243,6 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета автономного округа – 8 893,6 тыс. рублей, средства бюджета района –4 350,0 тыс. рублей, в разрезе по годам:

2022 год – 4 404,2 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета автономного округа – 2 954,2 тыс. рублей, средства бюджета района – 1 450,0 тыс. рублей.

2023 год – 4 419,7 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета автономного округа – 2 969,7 тыс. рублей, средства бюджета района – 4 350,0 тыс. рублей.

2024 год – 4 419,7 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета автономного округа – 2 969,7 тыс. рублей, средства бюджета района – 4 350,0 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований за счет средств бюджета автономного округа, предусмотренные Проектом программы, соответствуют проекту бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, одобренного Правительством автономного округа (распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 31.10.2021 № 603-рп «О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

Кроме того, на рассмотрение предоставлено письмо Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.08.2021 № 12-Исх-23572 о доведении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов бюджету муниципального района на реализацию переданного полномочия (далее – письмо Депнедра и природных ресурсов Югры от 20.08.2021 № 12-Исх-23572).

Приложением к письму Депнедра и природных ресурсов – Югры от 20.08.2020 № 12-Исх-23572 объем предоставляемой субвенции по мероприятию 48.10.02. предусмотрен по двум направлениям расходов: «Объем субвенций на субсидии на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, лесных участков, предназначенных для ведения традиционной хозяйственной деятельности, на компенсации расходов на приобретение материально-технических средств, на компенсации расходов на приобретение северных оленей» (2022 год – 1 744,4 тыс. рублей; 2023 год – 1759,9 тыс. рублей; 2024 год – 1 759,9 тыс. рублей) и «Объем субвенций на содержание органов местного самоуправления, осуществляющих переданное отдельное государственное полномочие» (2022 год – 36,4 тыс. рублей; 2023 год – 36,4 тыс. рублей; 2024 год – 36,4 тыс. рублей). При этом, Проект муниципальной программы содержит одно мероприятие, реализация которого предусмотрена за счет указанных средств – [1](file:///\\FS\Ekonom\Сельхоз\All\2016\НПА\Внесение%20%20изменений%20%20в%20программу%20КМНС\Программа%20с%20правками.docx#Par454).1. «Поддержка на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами, на приобретение материально-технических средств, на приобретение северных оленей» (далее – мероприятие 1.1.) (2022 год – 1 780,8 тыс. рублей; 2023 год – 1 796,3 тыс. рублей; 2024 год – 1 796,3 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата рекомендует учесть направления расходов, предусмотренные письмом Депнедра и природных ресурсов Югры от 20.08.2021 № 12-Исх-23572 и *рассмотреть вопрос о соответствующей корректировке.*

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие единообразия в отражении числовых значений (суммы в паспорте и Приложении 1 указаны в тысячах рублей с точностью до первого или второго знака после запятой)* и предлагает сформировать параметры финансового обеспечения в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021 № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября)*.

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы содержит реализацию подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий (структурных элементов):

В рамках Подпрограммы I «Развитие традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и повышение уровня его адаптации к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни» предусмотрена реализация основного мероприятия 1 «Поддержка юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность» с исполнением следующих мероприятий: «Поддержка на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами на приобретение материально-технических средств, на приобретение северных оленей» (1.1.), «Поддержка на лимитируемую продукцию охоты» (1.2.), «Поддержка на компенсацию расходов на оплату обучения правилам безопасного обращения с оружием и проезда к месту нахождения организации, имеющих право проводить подготовку лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием» (1.3.), «Выплата единовременной финансовой помощи молодым специалистам из числа коренных малочисленных народов, работающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, на обустройство быта» (1.4.).

В рамках Подпрограммы II «Содействие развитию самобытной культуры, традиционного образа жизни, родного языка и национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера» предусмотрена реализация основного мероприятия 2 «Организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение и развитие самобытной культуры, традиционного образа жизни, национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера» с исполнением следующих мероприятий: «Организация и проведение мероприятий районного уровня, направленных на сохранение и развитие традиционной культуры, национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера (субсидия, передаваемая СОНКО)» (2.1.), «Организация и проведение мероприятий, направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности, туризма и участие в них представителей КМНС (субсидия, передаваемая НКО)» (2.2.), «Субсидии на реализацию проектов представителей из числа КМНС, в том числе направленных на поддержание межнационального и межконфессионального мира и согласия, развитию межнационального сотрудничества (субсидия, передаваемая НКО)» (2.3.), «Просветительские мероприятия, направленные на популяризацию и поддержку родных языков народов ханты, манси, ненцев» (2.4.).

Пунктом 2 статьи 78.1. Бюджетного кодекса регламентировано, что в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

При этом, Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета устанавливается соответственно муниципальными правовыми актами местной администрации или муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления. Указанные муниципальные правовые акты должны соответствовать общим [требованиям](consultantplus://offline/ref=120B168BBC873E70F86DA7323F5489842A331D08D16F07F0BA757DFF31F02C4510AE935CAAEF970B91F1FC565729C86385978064545E4133h6t2O), установленным Правительством Российской Федерации, и содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

Учитывая изложенное, постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 24.06.2021 № 155 утверждены соответствующие Правила предоставления субсидий из местного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, за исключением государственных, муниципальных учреждений.

В нарушение пункта 2 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Порядок определения объема соответствующей субсидий не утвержден, следовательно объем финансового обеспечения реализации мероприятий подпрограммы II «Содействие развитию самобытной культуры, традиционного образа жизни, родного языка и национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера» не подтвержден, в этой связи возможен риск дополнительных расходов на реализацию данных мероприятий.

В рамках Подпрограммы III «Сохранение и развитие объектов культурного наследия коренных малочисленных народов Севера. Формирование и продвижение брендирования территории Ханты-Мансийского района, как туристский потенциал» предусмотрена реализация основного мероприятия 3 «Реализация проектов, способствующих развитию национальных культур, этнографического туризма» с исполнением следующих мероприятий: «Обустройство этнографического парка в с. Кышик» (3.1.), «Капитальный ремонт здания центра национальных культур в с. Кышик» (3.2.), «Изготовление презентационной, полиграфической, сувенирной продукции, информационных материалов, направленных на обеспечение правовой информации для граждан КМНС» (3.3.), «Развитие национальных культур в сельских поселениях, формирование и продвижение туристских маршрутов» (3.4.).

В рамках Подпрограммы IV «Реализация мероприятий по оказанию методического сопровождения, имущественной, информационно-консультационной поддержки» предусмотрена реализация основных мероприятий: «Организация и проведение Совета представителей коренных малочисленных народов Севера при главе Ханты-Мансийского района» (4.1.), «Содействие в создании условий для самозанятости, регистрации в качестве НКО, субъектов малого предпринимательства, граждан из числа коренных малочисленных народов Севера» (4.2.), «Оказание содействия в организации точек коллективного доступа к сети Интернет в с. Кышик, д. Согом» (4.3.). Источником финансирования по данным мероприятиям определен бюджет Ханты-Мансийского района, при этом объем финансового обеспечения в Проекте программы не предусмотрен и составляет 0,0 рублей.

В случае, если финансовое обеспечение мероприятий не предполагается, а их реализация осуществляется в рамках полномочий или функционала, контрольно-счетная палата предлагает отразить соответствующий факт в муниципальной программе, в том числе в Паспорте, Приложении 1.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некорректность увязки мероприятий подпрограмм II «Содействие развитию самобытной культуры, традиционного образа жизни, родного языка и национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера» и III «Сохранение и развитие объектов культурного наследия коренных малочисленных народов Севера. Формирование и продвижение брендирования территории Ханты-Мансийского района, как туристский потенциал» с целевым показателем 2 «Доля национальных общин и организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Севера, получивших поддержку на развитие традиционных отраслей хозяйства, %» и рекомендует его к исключению.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке *увязку значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) *и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

*Цели* муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Поддержка традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341.

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

Контрольно-счетная палата отмечает, что *Проектом программы не предусмотрен и отсутствует в пояснительной записке перечень нормативных правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием данного проекта*.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.